

Научная статья

УДК 339.5

<https://elibrary.ru/QWHSBW>

О законодательном обеспечении стратегического развития Дальнего Востока



**Николай Михайлович
Харитонов**

Председатель Комитета
Государственной Думы
по развитию Дальнего
Востока и Арктики

Аннотация. В статье рассмотрены законодательные аспекты обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока в качестве ключевого инструмента реализации стратегических инициатив и результаты их применения. Представлен анализ изменения ситуации в экономической системе Дальневосточного федерального округа, излагаются основные проблемы совершенствования правовой поддержки инвестиционных процессов в регионе. Рассматриваются главные механизмы формирования благоприятного режима для процессов освоения и стратегического развития Дальнего Востока. Важное место уделено адаптации региональной политики к современным реалиям развития, согласования локальных и национальных задач, обеспечения гармоничного взаимодействия территориальных решений и макроэкономической сбалансированности. Особое внимание уделено законодательному обеспечению функционирования преференциальных режимов в Дальневосточном федеральном округе. Разработка и использование специальных преференциальных проектов для Дальнего Востока стало важной частью современных программ развития дальневосточных территорий. В статье показано значение формирования единого преференциального режима на Дальнем Востоке и Арктике. Особое место уделено вопросам законодательного регулирования северного завоза как важного элемента обеспечения функционирования территорий со сложными условиями развития и формирования их целенаправленной региональной поддержки. На основе мониторинга и анализа правоприменительной практики предложены перспективные направления развития законодательства, направленного на обеспечение реализации Стратегии социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа до 2030 года с прогнозом до 2036 года, подготовленной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина по итогам X Восточного экономического форума.

Ключевые слова: законодательное обеспечение, преференциальные режимы, эффективность правовых механизмов, северный завоз

Для цитирования: Харитонов, Н. М. О законодательном обеспечении стратегического развития Дальнего Востока // Власть и управление на Востоке России. 2026 № 3 (116). С. 19–30. EDN: QWHSBW

On legislative support for strategic development of the Far East

Nikolay M. Kharitonov

Chairman of the State Duma Committee for the Development of the Far East and the Arctic

Abstract. *The article considers legislative aspects of ensuring the advanced socio-economic development of the Far East as a key tool for implementation of the strategic initiatives and the results of their application. Analysis of changes in the economic situation of the Far-Eastern Federal district are presented, the main problems of improving the legal support for investment processes in the region are presented. The main mechanisms for the formation of a favorable regime for the development and strategic development of the Far East are considered. An important place is given to the adaptation of regional policy to the modern realities of development, coordination of local and national tasks, ensuring harmonious interaction of territorial decisions and macroeconomic balance. Particular attention is paid to the legislative support for the functioning of preferential regimes in the Far-Eastern Federal district. Development and use of special preferential projects for the Far East has become an important part of modern development programs for the Far-Eastern. The article shows the importance of forming a single preferential regime in the Far East and the Arctic. Special place is paid to the issues of legislative regulation of the northern delivery as an important element of ensuring the functioning of territories with the complex development conditions and formation of their targeted regional support. Based on the monitoring and analysis of the law enforcement practice, promising directions for the development of legislation aimed at ensuring the implementation of the Strategy for the socio-economic development of the Far-Eastern Federal district until 2030 with a forecast until 2036, prepared in accordance with the instructions of the President of the Russian Federation V.V. Putin following the results of the 10th Eastern Economic Forum.*

Keywords: *legislative framework, preferential regimes, effectiveness of legal mechanisms, northern delivery*

For citation: Kharitonov, N. M. (2026) On legislative support for strategic development of the Far East. *Power and Administration in the East of Russia*, no. 3 (116), pp. 19–30. EDN: QWHSBW

Введение

Важнейшим импульсом для построения стройной системы стратегического развития Дальнего Востока стало обозначение этой территории национальным приоритетом на весь XXI век в ходе Послания Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013 году [Послание Президента ..., 2013].

Безусловно, задача повышения эффективности системы стратегического планирования в Российской Федерации сохраняет свою актуальность. Но можно с уверенностью сказать, что именно с 2013 года на Дальнем Востоке началась

планомерная работа по формированию правового каркаса развития, построению стройной системы управления и обеспечению баланса отраслевого и территориального, стимулирующего и выравнивающего векторов в проводимой политике.

Утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации 28 декабря 2009 года Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Об утверждении ..., 2009] отмечала невысокую степень интегрированности экономики субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока, их незначитель-

ный вклад в экономику страны; наиболее интенсивный отток населения. Стратегической целью развития в указанном документе была обозначена геополитическая задача закрепления населения за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития. При этом была поставлена задача обеспечения сопоставимого или опережающего по сравнению со среднероссийскими темпами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав макрорегиона [Об утверждении ..., 2009].

Уже сегодня Дальневосточный федеральный округ занимает ключевое место в социально-экономическом развитии Российской Федерации, обеспечивая значительный вклад в формирование ресурсного, промышленного и экспортного потенциала страны, а также играя важную роль в укреплении внешнеэкономических связей с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона.

За последние 12 лет введены уникальные экономические и социальные механизмы, благодаря которым Дальний Восток стал стратегической территорией опережающего развития. Здесь сформирована комплексная система государственной поддержки, реализуются масштабные инвестиционные проекты, создаются новые производства, развивается транспортная, энергетическая и социальная инфраструктура.

При этом законодательное обеспечение социально-экономического развития, которое заключается не только в принятии основополагающих базовых законов, но и в оперативном мониторинге и своевременной донастройке действующих правовых механизмов, стало ключевым инструментом реализации стратегических инициатив опережающего развития Дальнего Востока.

Развитие законодательного обеспечения преференциальных режимов

К настоящему времени сформирован отдельный раздел законодательства, ко-

торый принят специально в целях обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики.

Он состоит из 92 федеральных законов и более 530 подзаконных актов.

На период работы Государственной Думы 8 созыва (2021–2026 годы) пришлась основная динамика объема фактически вложенных инвестиций в экономику макрорегиона. Этот показатель вырос с 1,6 трлн рублей до 6,6 трлн рублей и является результатом совместной работы всех элементов сложившейся системы управления развитием Дальнего Востока. В эту систему входят комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее – комитет), Минвостокразвития России с подведомственными организациями и курирующий данное направление Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю. П. Трутнев.

Так, в период работы Государственной Думы 8 созыва в федеральный закон о территориях опережающего развития (далее – ТОР) [О территориях ..., 2014] изменения вносились 12 раз, в федеральный закон о свободном порте Владивосток (далее – СПВ) [О свободном ..., 2015] – 7 раз, в федеральный закон о дальневосточном гектаре [О внесении ..., 2021] – 8 раз и т. д.

По каждому конкретному механизму разрабатывались системные предложения. Так, это было сделано, например, в недавно принятом федеральном законе в части донастройки процедуры свободной таможенной зоны [О внесении ..., 2026]. Он касается одновременно вопросов обращения с отходами, развития газохимического комплекса и кораблестроения. Это законодательная инициатива комитета и результат взаимодействия с парламентом и администрацией особой экономической зоны в Магаданской области, с резидентами в Амурской области, а также результат работы в Приморском крае.

В числе федеральных законов, дона-

страивающих механизмы, можно выделить законы о международных территориях опережающего развития [О внесении ..., 2025] и о дальневосточном квартале [О внесении ..., 2022]. Это законодательные инициативы, принятые в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина по итогам Восточного экономического форума¹.

Режим международных ТОР (далее – МТОР) должен стать по-настоящему привлекательным для партнеров из дружественных стран.

В процессе доработки проекта закона появились нормы о возможности оказания услуг и дополнительном филиале иностранного банка в МТОРах, важнейшие нормы о стабилизационной оговорке на 15 лет и снижении административной нагрузки в части контрольных и надзорных мероприятий и т. д.

Но сама идея и основания для создания МТОР остаются незыблемыми с самого начала. МТОР могут создаваться как по решению Правительства России, так и согласно международному договору. Это подчеркивает уникальность нового, инициированного Президентом страны В. В. Путиным льготного режима. К принятию закона законодатель подходил обстоятельно. Законопроект о МТОР обсуждался не только в «московских кабинетах», но и в поездках в регионы. Принятая редакция федерального закона во многом компромиссная, поскольку планировалось интегрировать в этот режим еще больше льгот. Предложенный режим МТОР – итог законотворческого процесса, который заключается, в том числе, в обеспечении эффективного межведомственного диалога. Дальнейшая его доработка связана с продолжением такого диалога на основе анализа правоприменительной практики.

Принятый федеральный закон о дальневосточном квартале [О внесении ..., 2022] направлен на решение проблемы дефицита качественного и доступного жилья. Введенный механизм предусмат-

ривает комплексную застройку с использованием единого современного стандарта в режиме территорий опережающего развития. Это более 2 млн квадратных метров жилья и около 200 млрд рублей частных инвестиций. Уже в ближайшие 5 лет 69 тысяч семей получат новое жилье благодаря данному механизму.

Важнейшей социальной инициативой является закон о дальневосточном и арктическом гектаре [Об особенностях ..., 2016]. Этот механизм востребован на земле. Эта программа стала по-настоящему народной, программой не столько повышения численности населения, сколько повышения возможностей: когда человек на родной земле, не бегая по разным учреждениям, собирая много бумаг, может построить дом, завести свое дело. И этот механизм также ежегодно совершенствуется. Всего этой программой воспользовались почти 180 тысяч семей.

Безусловно, к числу знаковых законов, принятых Государственной Думой 8 созыва, относится базовый Федеральный закон «О северном завозе» [О северном ..., 2023].

Эффективная межведомственная координация позволила разработать и принять данный федеральный закон, по сути, в течение года. Активная работа началась после того, как комитет совместно с Заместителем Председателя Государственной Думы И. А. Яровой подготовил соответствующее предложение в рамках Президиума Совета законодателей.

Северный завоз – это вопрос жизнеобеспечения отдаленных, труднодоступных территорий, где проживает более 2 млн человек. Это 4 млн тонн грузов для почти 3 тысяч населенных пунктов в 19 регионах страны. Это действительно сложная система: федеральный координатор, единый морской оператор, государственная информационная система, опорная инфраструктура, приоритизация грузов и т. д.

Основными целями нового регулиро-

¹ Опубликован перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам Восточного экономического форума 2025 года // РОСКОНГРЕСС, 05.11.2025. – URL: <https://roscongress.ru/news/opublikovan-perechen-poruchenij-prezidenta-rossijskoj-federatsii-po-itogam-vostochnogo-ekonomicheskogo-05-11-2025-1/>

вания являются обеспечение регулярно, бесперебойного снабжения территорий грузами северного завоза, сокращение сроков и стоимости доставки.

Таким образом, можно отметить, что к настоящему времени создан правовой каркас для обеспечения опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока.

Каждый десятый рубль российских инвестиций сегодня приходится на Дальний Восток.

В течение последних 5 лет Дальний Восток прирос двумя регионами-донорами – Амурской областью и Приморским краем. Средний бюджет региона Дальневосточный федеральный округ увеличился за 10 лет в 2,3 раза, а бюджет Забайкальского края и Магаданской области, например, прирос в 4 раза, Республики Бурятия и Хабаровского края – в 3 раза.

Вместе с тем сохраняется объективная необходимость дальнейшего наращивания темпов развития макрорегиона, повышения качества жизни населения, укрепления кадрового потенциала и устранения инфраструктурных ограничений.

По данным исследования ВЦИОМ, больше всего жителей Дальнего Востока волнуют вопросы качества здравоохранения и образования, доступность жилья и возможность трудоустройства². На Дальнем Востоке сохраняется отставание от среднероссийских показателей по уровню обеспеченности жильем, доступности и качеству медицинской помощи, образования, услуг учреждений культуры и спорта, особенно в удаленных и сельских населенных пунктах. По оценке качества городской среды отставание городов Дальнего Востока составляет 36%. Кроме того, значительная часть населенной территории макрорегиона по-прежнему не имеет устойчивого транспортного сообщения, сохраняются дефицит провозной способности (при сохранении дисбаланса сложившейся структуры грузопотоков) ключевых железнодорожных магистра-

лей (БАМ и Транссиб), энергетические ограничения, что, в свою очередь, сдерживает экономическое освоение макрорегиона и увеличивает затраты на обеспечение жизнедеятельности населения.

Направления развития законодательного обеспечения реализации Стратегии развития Дальневосточного федерального округа до 2030 года и на период до 2036 года

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина по итогам X Восточного экономического форума Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, подготовлена Стратегия развития Дальневосточного федерального округа до 2030 года и на период до 2036 года [Стратегия социально-экономического ..., 2026].

Цели, задачи и прогнозный горизонт в представленном документе определены исходя из национальных целей, закрепленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [О национальных ..., 2024], от 26 июня 2020 года № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» [О мерах ..., 2020], Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, а также в соответствии Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [О стратегическом ..., 2014] и Стратегией пространственного развития Российской Федерации до 2030 года на период 2036 года [Стратегия ..., 2024].

Основная цель ближайшего десятилетия в Стратегии – запустить новый этап развития Дальнего Востока, сформировав экономику будущего с кардинальным улучшением среды для жизни в городах и посёлках, с подготовкой востребованных профессиональных кадров, с высокотех-

² Жители Дальнего Востока позитивно оценивают изменения в городах и ожидают улучшения качества жизни от реализации программы мастер-планов – исследование ВЦИОМ, 29 августа 2025. – URL: <https://erdc.ru/ja/news/zhiteli-dalnego-vostoka-pozitivno-otsenivayut-izmeneniya-v-gorodakh-i-ozhidayut-uluchsheniya-kachestv/>

нологичными проектами, что позволит преобразовать Дальний Восток в конкурентоспособный и комфортный для жизни макрорегион, сочетающий высокотехнологичную диверсифицированную экономику, устойчивый рост населения, современную инфраструктуру и играющий ключевую роль в кооперации России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР).

Долгосрочная цель до 2050 года – лидирующая роль Дальнего Востока в обеспечении экономического роста страны, её технологического суверенитета и интеграции в экономику АТР.

Для нас важно, чтобы положения предложенной стратегии были законодательно обеспечены.

В рамках формирования на территории Дальнего Востока наилучших условий для реализации долгосрочных инвестиционных проектов, обеспечивающих опережающий экономический рост макрорегиона, приток частного и иностранного капитала, развитие технологичных и экспортно ориентированных производств, а также бюджетную отдачу, следует обратить внимание на необходимость сохранения и развития действующих наиболее востребованных и эффективных элементов преференциальных режимов. В этой связи основное внимание профессионального и экспертного сообщества обращено на то, какие новые условия будут предложены потенциальным резидентам в рамках разрабатываемого федерального закона о едином преференциальном режиме на Дальнем Востоке и в Арктике в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам X Восточного экономического форума¹. Ключевая идея данного режима – формирование единого правового контура, включающего в себя унификацию набора льгот и требований к резидентам на Дальнем Востоке и в Арктике. При этом будут сохранены условия деятельности резидентов, получивших соответствующий статус до начала функционирования единого преференциального режима.

Самыми востребованными мерами поддержки среди резидентов действующ-

щих преференциальных режимов стали: льготы по налогу на прибыль и имущество организаций, льготы по страховым взносам, режим свободной таможенной зоны, предоставление земельных участков без торгов по льготным арендным ставкам и упрощенный перевод земельных участков из одной категории в другую, готовая инфраструктура площадок ТОР и возмещение затрат резидентов на инфраструктуру.

Следует обратить особое внимание на необходимость применения резидентами в рамках единого преференциального режима пониженных тарифов страховых взносов в размере 7,6%. Действие указанной льготы для большинства резидентов завершилось в 2025 году. При этом Правительством Российской Федерации не было поддержано предложение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании по итогам заседания 11 июля 2025 года в части продления данной льготы для новых резидентов ТОР и СПВ.

По информации ФНС России, объемом полученных резидентами ТОР и СПВ льгот в 2021–2025 годах вследствие применения пониженных тарифов страховых взносов составил 87,5 млрд рублей, что составляет только 1,8% от общего объема льгот в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов в целом по стране (4,9 трлн рублей). При этом для Дальнего Востока и Арктики данная льгота является одной из наиболее востребованных, и ее применение позволяет, в том числе, обеспечивать повышенный уровень зарплат и тем самым сдерживать отток населения.

Таким образом, основной целью единого преференциального режима должна стать аккумуляция наилучших практик, а не их оптимизация.

Так, например, Федеральным законом от 11 февраля 2026 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [О внесении ..., 2026] введены ограничения объема налоговых льгот в виде соотношения к объему фактических капитальных вложений и расходов на научные исследования и (или)

опытно-конструкторские разработки) в отношении резидентов преференциального режима. Указанные ограничения введены по рекомендации Минфина России и, по нашему мнению, существенно ухудшают стартовые условия, необходимые для принятия решения резидентом о вхождении в проект. В этой связи необходимо провести анализ эффективности установленных данным федеральным законом дополнительных требований для применения налоговых льгот резидентами и на его основе принять решение о целесообразности восстановления прежних условий для Дальнего Востока и Арктики. Также следует учитывать действующие разрывы между сроками вложения инвестиций и уплаты налогов.

Вместе с тем проведенный по инициативе Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики в 2024 году в ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации³ анализ результатов применения преференциальных режимов показал, что преференциальные режимы на Дальнем Востоке, в том числе на Курильских островах, не в полной мере обеспечивают достижение поставленных при их создании целей.

Несмотря на значительные принимаемые государственные меры поддержки резидентов в рамках преференциальных режимов, анализ поступающей информации выявил ряд вопросов, требующих дополнительного правового и административного регулирования.

Среди них вопросы совершенствования применения налоговых льгот, режима свободной таможенной зоны и целого ряда регламентных процедур, высокая стоимость привозного сырья, оборудования, энергоресурсов и логистических затрат, низкая информированность конечных заказчиков (организаций) о наличии

продукции местных производителей и ее свойствах (преимуществах), а также дефицит кадров. При этом для обеспечения притока инвестиций необходимо решить проблему ограничения пропускной способности железнодорожной и в целом транспортной инфраструктуры, а также нехватки энергетических мощностей.

В качестве возможной дополнительной меры следует рассмотреть вопрос о возможности снятия ограничения на применение налоговых льгот при наличии у организации (резидента преференциального режима) обособленных подразделений, расположенных за пределами территории соответствующего преференциального режима, с обязательным требованием о ведении организацией раздельного учёта деятельности в льготной зоне и за её пределами.

Кроме того, необходимо рассмотреть целесообразность отмены обязанности подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации для иностранных работников, привлекаемых резидентами преференциальных режимов, в целях создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в условиях дефицита рабочей силы по аналогии с освобождением, установленным пунктом 6.1 статьи 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ для иностранных работников, привлекаемых в рамках установленных квот [О правовом ..., 2002].

Также нужно рассмотреть возможность увеличения размеров или сроков предоставления налоговых льгот при внедрении резидентом территории опережающего развития собственных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

С момента вступления в силу 1 апреля 2024 года Федерального закона от 4 ав-

³ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результативности деятельности акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», результатов реализации федеральной целевой программы «Социально экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» и применения преференциального режима на Курильских островах в 2021–2023 годах (с учетом информации Контрольно счетной палаты Сахалинской области)». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 декабря 2024 года. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/be0/jo81wa-kez5n90hsir0wrobq7tftp0umu.pdf>

густа 2023 года № 411-ФЗ «О северном завозе» Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики проводит работу по мониторингу его правоприменительной практики [О северном ..., 2023].

Анализ поступившей в комитет информации от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации выявил существенные дисбалансы в показателях, характеризующих ход реализации северного завоза в навигационном периоде 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года.

Так, например, стоимость транспортировки контейнеров в Республике Саха (Якутия) по отдельным маршрутам возросла более чем на 40%, в Камчатском крае – на 11,5%, в Магаданской области – на 2,5–2,9%. В Камчатском крае и по отдельным маршрутам Республики Саха (Якутия) наблюдается снижение стоимости доставки угля на 40,6% и 15,3% соответственно. В Чукотском автономном округе стоимость транспортировки контейнеров возросла на 17–18%, угля – на 38%, ГСМ по основным маршрутам – более чем на 80%. При этом стоимость поставляемого угля по сравнению с прошлым годом выросла на 84,5%, ГСМ – на 9%.

По информации субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется северный завоз, рост стоимости топливно-энергетических ресурсов обусловлен ростом расходов на обслуживание кредитных средств, произошедшем на фоне увеличения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

Одним из сложных вопросов северного завоза остается финансирование. Зачастую компаниям – участникам северного завоза не хватает собственных средств, что вынуждает их привлекать коммерческие кредиты. С каждым годом объем привлекаемых средств, кредиторской задолженности по кредитам и займам увеличивается.

В целях снижения объема коммерческих кредитов, привлекаемых для закупки и доставки грузов северного завоза, установлены отдельные лимиты казначейских кредитов на осуществление се-

верного завоза со сроком погашения до конца финансового года.

Крайне важен вопрос обеспечения финансовой дисциплины. Необходимо провести анализ динамики цен и оценку влияния на стабилизацию стоимости товаров и услуг в рамках северного завоза результатов привлечения субъектами Российской Федерации отдельного лимита казначейских кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2025 году на осуществление северного завоза.

Вместе с тем с учетом сроков оборачиваемости средств на закупку и доставку грузов жизнеобеспечения на отдаленные северные территории требуется рассмотрение вопроса об увеличении сроков возврата заемных средств и определение отдельных лимитов бюджетных кредитов на северный завоз на срок не менее двух лет.

В обращениях субъектов Российской Федерации указывается также на недостаток регуляторных и нормативных актов, регламентирующих порядок предоставления информации о северном завозе, на необходимость применения на всех территориях северного завоза прозрачных принципов регулирования надбавок, цен, тарифов на продукты северного завоза, расширения опорной сети северного завоза дополнительными объектами транспортно-логистической инфраструктуры; наличие проблем, связанных с переходом на нормативное содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений, обеспечением дноуглубительных работ и др.

Таким образом, два года правоприменения федерального закона о северном завозе позволили разработать ряд законодательных предложений по его совершенствованию. По нашему мнению, необходимо проработать вопрос по внесению изменений в Федеральный закон от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе», предусматривающих:

совершенствование подходов к функционированию единого морского оператора северного завоза с учетом итогов реализации пилотного проекта по перевозке грузов северного завоза в Чукотском

автономном округе;

наделение высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению региональных перечней грузов первой категории в пределах перечня грузов первой категории, утверждаемого Правительством Российской Федерации;

совершенствование подходов к определению грузов второй категории (в том числе в части отнесения к грузам второй категории строительных грузов для реализации социально значимых инвестиционных проектов);

механизм возмещения транспортных расходов хозяйствующих субъектов при доставке морским транспортом грузов, включенных в план северного завоза;

введение механизмов стимулирования участия представителей бизнес-сообщества в планировании северного завоза, в том числе посредством размещения информации в федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза;

уточнение порядка выдачи грузов первой категории из стратегического запаса грузов и правил хранения и освежения стратегического запаса грузов;

закрепление полномочий по установлению методик расчета надбавок, цен, тарифов на продукты северного завоза за федеральными органами исполнительной власти в целях применения на территориях северного завоза единых принципов регулирования надбавок, цен, тарифов на продукты северного завоза либо рассмотрение возможности разработки «модельной методики» для субъектов Российской Федерации;

определение порядка установления надбавок, цен, тарифов на продукты северного завоза, обеспечив соотнесение их с подходами к регулированию цен, предусмотренными Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

установление административной ответственности за нарушение положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществ-

лением северного завоза.

В рамках работы по совершенствованию законодательного обеспечения стратегического развития Дальнего Востока правовая база, по нашему мнению, должна быть также дополнена новым базовым законом, создающим единое правовое поле в области многолетней мерзлоты, которая занимает 65% территории Российской Федерации (30% мировой мерзлоты). При этом на Дальнем Востоке она занимает около 80% территории. Формирование новой инженерной и социальной инфраструктуры, строительство промышленных объектов, реализация мастер-планов и другие перспективные направления новой стратегии развития Дальнего Востока не могут рассматриваться в отрыве от данного вопроса. Основной целью нового закона должно стать формирование правовых основ регулирования отношений в области многолетней мерзлоты в целях безопасного и эффективного осуществления хозяйственной и иной деятельности в зоне распространения многолетней мерзлоты. Как показывает анализ, принятые регионами законы, федеральный закон о фоновом мониторинге многолетней мерзлоты не обеспечивают достижение указанной цели, упорядочение отношений, а также единый межрегиональный и межведомственный подход.

Кроме того, в рамках законодательного обеспечения реализации положений новой стратегии развития Дальнего Востока должен быть обеспечен справедливый и гибкий подход по кадровому обеспечению растущих потребностей экономики макрорегиона. В настоящее время сохраняется значительная доля работников, привлекаемых вахтовым методом, в том числе в рамках реализуемых проектов в преференциальных режимах. Необходимо предусмотреть системный подход, предусматривающий стимулирование привлечения и закрепления кадров, а также оценку конкурентоспособности вакансий по размеру заработных плат в целях разработки и принятия мер по повышению привлекательности рабочих мест, решения вопроса введения стимулирующих выплат молодым специали-

стам, компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных расходов, совершенствования механизмов компенсации повышенных затрат работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В полной мере должны быть задействованы также возможности цифровой экономики и популяризации Дальнего Востока. Для этого следует предусмотреть ориентацию на достижение технологического лидерства, наращивание возможностей использования искусственного интеллекта, технологий анализа данных, облачной роботизации, безлюдных производств и складских хозяйств, а также роботизированных производственных систем, операторов беспилотных летательных и транспортных средств при низкой плотности населения и в суровых природно-климатических условиях.

С учетом особенностей, приоритетно-

сти и необходимости решения масштабных государственных задач на Дальнем Востоке необходимо также обеспечить реализацию информационной кампании, направленной на популяризацию образа макрорегиона как территории социально-экономического благополучия, новых возможностей для квалифицированных специалистов, молодежи и семей с детьми, получения перспективного образования и качественного карьерного роста.

Заключение

Дальний Восток сегодня – это самый динамично развивающийся макрорегион. Можно без преувеличения подчеркнуть, что ключ к развитию экономики России находится именно на Дальнем Востоке и в Арктике. В этой связи реализация новой стратегии развития Дальневосточного федерального округа и ее законодательное обеспечение обретают новый смысл и особое значение.

Список источников:

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
2. О территориях опережающего развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39279>
3. О свободном порте Владивосток: Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39906>
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 26.07.2026 № 276-ФЗ. – URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/94979.html>
5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2025 № 285-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52245>
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 14.07.2022 № 271-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48160>
7. О северном завозе: Федеральный закон от 04.08.2023 № 411-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49745>
8. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>
9. О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока: Указ Президента Российской Федерации от 26.06.2020 г. № 427. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45628>
10. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630>
11. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Россий-

ской Федерации: Федеральный закон от 11.02.2026 № 18-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52961>

12. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18669>

13. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года: Распоряжение от 28 декабря 2009 года № 2094-р. – URL: <http://government.ru/docs/33593/>

14. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2021 № 226-ФЗ. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202106280039>

15. Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40772>

16. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, 12.12.2013. – <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38057>

17. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. – URL: <http://government.ru/docs/all/157308/>

18. Стратегия социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа до 2030 года с прогнозом до 2036 года (проект): подготовлена Минвостокразвития России, 2026. – URL: <https://dfostrategy.vostokgosplan.ru/>

References:

1. On Strategic Planning in the Russian Federation: Federal Law No. 172-FZ dated 06/28/2014 (latest edition). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

2. On territories of advanced development in the Russian Federation: Federal Law No. 473-FZ dated December 29, 2014. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39279>

3. About the Free Port of Vladivostok: Federal Law No. 212-FZ dated July 13, 2015. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39906>

4. 6. On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 276-FZ of 07.26.2026. – URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/94979.html>

5. On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 285-FZ of 07/31/2025. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52245>

6. On Amendments to the Federal Law “On Territories of Advanced Socio-Economic Development in the Russian Federation” and Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 271-FZ dated 07/14/2022. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48160>

7. On northern importation: Federal Law No. 411-FZ dated 08/04/2023. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49745>

8. On the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036: Decree of the President of the Russian Federation dated May 7, 2024 No. 309. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>

9. On measures for the socio-economic development of the Far East: Decree of the President of the Russian Federation dated 26.06.2020 No. 427. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45628>

10. On Strategic Planning in the Russian Federation: Federal Law No. 172-FZ dated 06/28/2014. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630>
11. On Amendments to Parts One and Two of the Tax Code of the Russian Federation: Federal Law No. 18-FZ dated 02/11/2026. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52961>
12. On the Legal status of Foreign Citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18669>
13. On approval of the Strategy for the Socio-Economic Development of the Far East and the Baikal Region for the period up to 2025: Order No. 2094-r dated December 28, 2009. URL: <http://government.ru/docs/33593/>
14. On the specifics of Providing Citizens with state-owned or Municipal Land Located in the Arctic Zone of the Russian Federation and Other Territories of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation, and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 226-FZ dated 06/28/2021). – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40772>
15. On the specifics of granting citizens land plots that are in state or municipal ownership and located in the Arctic zone of the Russian Federation and in other territories of the North, Siberia, and the Far East of the Russian Federation, and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 119-FZ dated May 1, 2016. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40772>
16. The Message of the President of the Russian Federation dated 12.12.2013, b/n. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38057>
17. Strategy for the socio-economic development of the Far Eastern Federal District until 2030, with a forecast up to 2036 (draft): prepared by the Ministry of the Far East Development of Russia, 2026. URL: <https://dfostrategy.vostokgosplan.ru/>
18. The strategy for the socio-economic development of the Far Eastern Federal District until 2030, with a forecast up to 2036 (draft): prepared by the Ministry of the Far East Development of Russia, 2026. – URL: <https://dfostrategy.vostokgosplan.ru/>

Статья поступила в редакцию 01.08.2026; одобрена после рецензирования 17.08.2026; принята к публикации 18.08.2026.

The article was submitted 01.08.2026; approved after reviewing 17.08.2026; accepted for publication 18.08.2026.

Информация об авторе

Н. М. Харитонов – кандидат экономических наук, председатель Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, Москва, Россия
kharitonov@duma.gov.ru

Information about the author

N. M. Kharitonov – Candidate of Economic Sciences, Chairman of the State Duma Committee for development of the Far East and the Arctic, Moscow, Russia
kharitonov@duma.gov.ru