

Научная статья  
УДК 342.25  
<https://elibrary.ru/MRNRPR>

## Сравнительный анализ федеральных законов о местном самоуправлении на современном этапе развития России

**Алефтина Владиславовна Шуляева**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Дальневосточный институт управления – филиал, Хабаровск, Россия  
Shulyaeva-av@ranepa.ru

**Аннотация.** Статья посвящена анализу двух ключевых федеральных законов, регулирующих вопросы организации и функционирования местного самоуправления в современной России – Федерального закона от 06.10.2023 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (131-ФЗ) и Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (33-ФЗ). Оба документа играют центральную роль в обеспечении демократических основ управления на муниципальном уровне власти и защиты интересов населения. На основании краткого исторического экскурса показана эволюция институтов местного самоуправления в России и определено значение 131-ФЗ и 33-ФЗ в развитии местного самоуправления на современном этапе. Проведен сравнительный анализ 131-ФЗ и 33-ФЗ в части принципов организации местного самоуправления; видов муниципальных образований; полномочий органов местного самоуправления; основных положений законов. Сделан вывод о том, что 131-ФЗ и 33-ФЗ демонстрируют поступательное развитие российской правовой системы, ориентированной на удовлетворение потребностей населения и построение справедливых и надежных социальных отношений. Нововведения 33-ФЗ направлены на укрепление государственной целостности, обеспечение справедливого распределения ресурсов и создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического роста каждой территории России.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, принципы организации местного самоуправления, виды муниципальных образований, полномочия органов местного самоуправления

**Для цитирования:** Шуляева, А. В. Сравнительный анализ федеральных законов о местном самоуправлении на современном этапе развития России // Власть и управление на Востоке России. 2025 № 4 (113). С. 100–109. EDN: MRNRPR

Original article

## Comparative Analysis of Federal Laws on Local Self-Government at the Current Stage of the Development of Russia

**Aleftina V. Shulyaeva**

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPA, Khabarovsk, Russia  
Shulyaeva-av@ranepa.ru

**Abstract.** *The article is devoted to the analysis of two key federal laws regulating the organization and functioning of local self-government in modern Russia: Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2023, “On the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation” (131-FZ) and Federal Law No. 33-FZ of March 20, 2025, “On the General Principles of Organization of Local Self-Government in a Unified System of Public Authority” (33-FZ). Both documents play a central role in ensuring democratic foundations for governance at the municipal level and protecting the interests of the population. A brief historical overview illustrates the evolution of local government institutions in Russia and identifies the significance of Federal Laws 131-FZ and 33-FZ in the development of local government today. A comparative analysis of Federal Laws 131-FZ and 33-FZ is provided in terms of the principles of local government organization, types of municipal entities, the powers of local government bodies, and the main provisions of the laws. It is concluded that Federal Laws 131-FZ and 33-FZ demonstrate the progressive development of the Russian legal system, focused on meeting the needs of the population and building fair and reliable social relations. The innovations of 33-FZ are aimed at strengthening state integrity, ensuring the equitable distribution of resources, and creating favorable conditions for sustainable socioeconomic growth in every territory of Russia.*

**Keywords:** *local self-government, principles of local self-government organization, types of municipalities, powers of local self-government bodies*

**For citation:** Shulyaeva A. V. (2025) Comparative Analysis of Federal Laws on Local Self-Government at the Current Stage of the Development of Russia. *Power and Administration in the East of Russia*, no. 4 (113), pp. 100–109. EDN: MRNRPR

### Введение

Местное самоуправление представляет собой важную форму реализации гражданских прав в России, имеющую глубокие исторические корни. Его развитие охватывает значительный временной промежуток, начиная с древнерусского периода и до современности.

*Ранний этап развития: Новгородская республика и Московское царство*

Одной из первых исторических форм общественного самоуправления была система веча в Новгородской республике XII–XV вв. Согласно историку С. М. Соловьёву [Соловьёв, 1874–1889], жители Новгорода имели возможность самостоя-

тельно выбирать своих представителей, тем самым реализуя элементы демократии задолго до появления аналогичных институтов в Западной Европе.

Следующий важный шаг произошёл во времена Московского царства XVI–XVII вв., когда появились земские соборы – органы, включавшие представителей разных сословий общества. Однако, несмотря на присутствие элементов выборности, реальное влияние таких органов было ограничено централизованной властью царя.

*Реформы XIX века: земства и городская дума*

Кардинальные изменения произошли

благодаря реформам императора Александра II в середине XIX века. Одной из ключевых мер стало учреждение земств – органов местного управления, наделенных полномочиями в сфере здравоохранения, образования, агрономии и экономики. Как подчеркивал В. О. Ключевский [Ключевский, 1908], эта реформа существенно расширила возможности гражданского участия в решении местных вопросов.

Однако существенным недостатком реформы являлось ограничение избирательного права имущественными цензами, что снижало доступность системы для широких масс населения.

*XX век: советская модель и её последствия*

Октябрьская революция 1917 г. привела к резкому изменению политической структуры России. Центральная роль в местном управлении перешла к Советам рабочих депутатов, однако они оказались жестко зависимыми от партийного руководства и утратили значительную долю самостоятельности. Этот процесс сопровождался усилением централизации власти, что привело к значительному снижению роли общественных инициатив на местах [Чихладзе, 2012]. Последствия этой модели проявились в 1990-х гг., когда, несмотря на намерения правительства России провести радикальные реформы в местном самоуправлении, муниципалитеты по-прежнему были лишены серьезной автономии. Это связано со следующими факторами – политическими возможностями унаследованных от позднесоветского периода и стратегических решений политических деятелей в постсоветский период [Гельман, 2002].

*Современная ситуация: Конституция РФ и законодательные инициативы XXI века*

Принятие Конституции Российской Федерации в декабре 1993 г. ознаменовало новый этап в развитии местного самоуправления. Конституция закрепила основополагающие принципы федерализма и разделения властных полномочий между

различными уровнями управления.

Рассматривая поэтапное становление российского института власти на местном уровне как одного из важнейших институтов общественных отношений, его фактическое развитие через анализ правовых документов, можно сделать вывод, что оно не совершенно и требует значительной корректировки [Кушнерова, 2021].

Важным этапом в развитии местного самоуправления в России в XXI в. стал федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6 октября 2003 г. (далее – 131-ФЗ)<sup>1</sup>, детально регламентировавший деятельность муниципальных образований и четко определивший их полномочия относительно региональных и федеральных структур.

Развитие территориальной организации местного самоуправления показало проблемы трансформации муниципальных образований при его реформировании в 2017–2019 гг. В этот промежуток времени вводятся новые виды муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением, внутригородской район городского округа и муниципальный округ. Первые два вида муниципальных образований привели к увеличению расходов местного бюджета на содержание органов местного самоуправления [Чихладзе, Ганина, 2022].

В ходе конституционной реформы в 2020 г. выявились проблемы и перспективы развития территориальной организации местного самоуправления. Главная проблема заключалась в том, что преобразование муниципальных районов в муниципальные округа могло вызвать недовольство среди жителей поселений, особенно в субъектах РФ с низкой плотностью населения и неразвитой транспортной инфраструктурой, так как это может привести к удаленности органов местного самоуправления и дополнительным финансовым расходам. В результате жители таких территорий могут оказаться в неравных условиях по сравнению с жителями муниципальных образований

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/f0cefce0e845309261e82ed31a42579f64eebbfc/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/f0cefce0e845309261e82ed31a42579f64eebbfc/)

с высокой плотностью населения. В то же время, вводя органы местного самоуправления в единую систему публичной власти, открываются перспективы развития механизмов управления территориями муниципальных образований [Винник, 2022].

Следует отметить, что развитие института местного самоуправления в России представляет собой проблему, которая на протяжении десятилетий привлекает внимание исследователей в области муниципальной науки, начиная с момента его возникновения. Это подчеркивает актуальность и значимость совершенствования законодательной базы для обеспечения эффективного функционирования и дальнейшего развития института местного самоуправления в России [Грэм Гилл, 2008].

В 2023 г. исполнилось два десятилетия со дня принятия закона 131-ФЗ, который лег в основу современной реформы местного самоуправления в России. В контексте конституционной реформы 2020 г. был разработан новый законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Однако этот законопроект требовал значительной доработки, на что и было указано депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Выдрин, 2023]. К обсуждению доработанного проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», взамен действующего Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вернулись в 2025 г., что по сути ознаменовало новый этап муниципальной реформы в современной России. При этом экспертным сообществом данная инициатива была воспринята весьма неоднозначно. Больше всего разногласий вызвал переход на одноуровневую систему местного самоуправления, в частности ввиду недостаточного пони-

мания организационных механизмов его реализации [Павлюченко, 2025].

За время действия закона 131-ФЗ от 2003 г. современное общество и экономика претерпели значительные изменения, вызвавшие потребность в обновлении законодательного регулирования. С целью дальнейшего улучшения функционирования муниципальных структур посредством инновационного подхода к территориальному управлению и повышению качества жизни населения был разработан и введен в действие Федеральный закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – 33-ФЗ)<sup>2</sup>. Этот закон позволил расширить сферу ответственности местных органов власти, способствуя укреплению связей между государством и гражданами на уровне территориальных сообществ, значительно увеличил уровень финансовой независимости муниципалитетов и предоставил им новые инструменты для решения задач в области культуры, социального обслуживания.

### **Результаты исследования**

В рамках настоящей статьи анализ федеральных законов о местном самоуправлении на современном этапе развития России проведен путем сравнения принципов организации местного самоуправления; видов муниципальных образований; полномочий органов местного самоуправления; основных положений указанных выше законов.

Федеральный закон № 131-ФЗ установил общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определив структуру и полномочия муниципальных образований. Этот закон стал основой для реализации конституционного права граждан на местное самоуправление и закрепил следующие важные положения:

установлена двухуровневая система местного самоуправления: поселения (городские и сельские) и муниципальные районы;

<sup>2</sup> Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» / URL [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_501319/fb3f68c9a2715b2af7ce79fdf818e74a95a2c182/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/fb3f68c9a2715b2af7ce79fdf818e74a95a2c182/)

определены вопросы местного значения, включая благоустройство территории, организацию водоснабжения, содержание дорог и обеспечение социальной защиты населения и др.;

закреплены формы прямого участия граждан в местном самоуправлении, такие как местные референдумы, муниципальные выборы, сходы граждан, собрания граждан, правотворческая инициатива граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, общественные обсуждения и т. д.

Новый закон 2025 г. 33-ФЗ направлен на устранение финансового неравенства между муниципальными образованиями, предоставление равных возможностей всем гражданам и повышение прозрачности взаимодействий между органами власти и обществом. Эти меры способствуют формированию эффективного механизма реализации прав и свобод граждан, укреплению социальной справедливости и устойчивого социально-экономического развития территории.

Благодаря принятым изменениям, органы местного самоуправления смогут эффективнее выполнять возложенные на них задачи, улучшая качество предоставляемых услуг и повышая уровень доверия населения власти.

По мнению автора, принципы организации местного самоуправления играют одну из ключевых ролей в обеспечении эффективного функционирования органов власти на местах. Они определяют полномочия, структуру и порядок взаимодействия муниципальных образований с другими уровнями государственной власти (табл. 1).

Сравнение принципиальных подходов к организации местного самоуправления в России на современном этапе по материалам двух исследуемых в настоящей статье федеральных законов свидетельствует о том, что 33-ФЗ ориентирован на совершенствование механизмов взаимодействия различных уровней государственной власти, увеличение степени открытости управленческих процессов, обеспечение эффективного использова-

Таблица 1

**Принципы организации местного самоуправления:  
сравнение Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г.  
и Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 г.**

<b>Принципы</b>	<b>Федеральный закон № 131-ФЗ (2003 г.)</b>	<b>Федеральный закон № 33-ФЗ (2025 г.)</b>
Самостоятельность	Автономные решения органов местного самоуправления	Интеграция в единую систему публичной власти
Гарантии самостоятельности	Государственная защита права участия граждан	Усиленный контроль со стороны федеральных органов власти
Ответственность перед населением	Передача ответственности непосредственно жителям	Установление механизма оценки результативности
Полномочия органов власти	Широкий спектр полномочий, включая социальные услуги	Четкое распределение функций и полномочий
Финансовое обеспечение	Собственные бюджетные средства + дотации и субвенции	Целевые субсидии и гранты
Открытая отчетность	Обязательная публичная отчетность	Обеспечение открытости и доступности всей необходимой информации
Координация управления	Отсутствует единый координационный центр	Создание единой структуры координации всех уровней власти
Оценка результатов	Отсутствие четкого механизма оценки	Введение обязательных процедур оценки результата работы

*Источник: составлено автором.*

ния имеющихся ресурсов и достижение большей справедливости в распределении благ среди граждан. Основная цель нововведений заключается в укреплении основ демократии на уровне местного самоуправления, повышении уровня общественного доверия к государственным институтам и формировании благоприятных условий для улучшения повседневного благополучия каждого жителя страны. Благодаря внедрению обновленных норм, станет возможным достичь значительного прогресса в создании надежной и прозрачной модели функционирования органов местной власти, направленной на укрепление взаимного доверия между обществом и государством.

Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заложил основы современного муниципального устройства страны. Он определил виды муниципальных образований как самостоятельные территориальные единицы, обладающие собственными полномочиями и ответственностью перед гражданами.

Основные виды муниципальных образований, установленные 131-ФЗ: городские округа; муниципальные районы; поселения (городские и сельские); городские округа с внутригородским делением; внутригородские районы городского округа; муниципальные округа; внутригородские территории городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. Закон предусматривал четкое разграничение полномочий между различными уровнями власти и органами местного самоуправления, обеспечивая баланс интересов различных территорий.

Основные виды муниципальных образований, установленные законом 2025 г.: городские округа; муниципальные округа; внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

Ключевые изменения, предусмотренные в рамках реформирования видов муниципальных образований в России в соответствии с 33-ФЗ, заключаются в

следующем:

1) повышение роли городских округов. Реформой предусматривается расширение полномочий городских округов, они получают возможность инициировать крупные инфраструктурные проекты и привлекать инвестиции;

2) важнейшим аспектом реформы является реорганизация административно-территориального деления сельских территорий. Согласно нововведениям, небольшие населенные пункты объединяются в единые территориальные комплексы, что позволяет существенно снизить административные расходы и повысить эффективность ведения муниципального хозяйства;

3) формирование новой модели городского администрирования. Внутригородские территории городов федерального значения реализуют комплекс мер по реформированию административного аппарата, направленных на эффективное использование финансовых средств и обеспечение прозрачности управленческих процедур. Новая структура организации власти способствует совершенствованию финансовой дисциплины и внедрению передовых методов стратегического планирования.

Таким образом, 33-ФЗ стал важным шагом на пути модернизации муниципального устройства и создания условий для устойчивого социально-экономического роста муниципальных образований.

Принятый новый закон о местном самоуправлении 33-ФЗ направлен на формирование современной, динамичной и прозрачной модели муниципального управления, способствующей устойчивому социально-экономическому росту территории муниципального образования и повышению уровня благосостояния граждан. Этот подход нашел отражение не только в полномочиях органов местного самоуправления (табл. 2) но и в самой формулировке полномочий: если в 131-ФЗ они обозначены как «вопросы местного значения», то в 33-ФЗ – «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».

Основные направления деятельно-

Таблица 2

**Полномочия органов местного самоуправления:  
сравнение Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г.  
и Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 г.**

<b>Категория полномочий</b>	<b>Федеральный закон № 131-ФЗ (2003 г.)</b>	<b>Федеральный закон № 33-ФЗ (2025 г.)</b>
Формирование бюджета	Определение доходов и расходов, утверждение бюджета, контроль исполнения	Без изменений
Управление муниципальным имуществом	Распоряжение имуществом муниципального образования (приватизация, аренда и др.)	Без изменений
Организация жилищно-коммунального хозяйства	Обеспечение населения коммунальными услугами (водоснабжение, отопление, газификация, освещение и проч.)	Данные полномочия законом субъекта РФ могут быть переданы на уровень субъекта РФ
Образование и культура	Управление школами, библиотеками, музеями и другими учреждениями культуры	Поддержка социальных инициатив, включая проекты в сфере культуры и туризма. Добавлены мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства, поддержке социального бизнеса и улучшению туристической инфраструктуры
Охрана здоровья граждан	Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования	Участие в осуществлении охраны здоровья граждан на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в том числе в создании условий для оказания медицинской помощи населению

*Источник: составлено автором.*

сти органов местного самоуправления остаются прежними, однако некоторые аспекты были скорректированы федеральным законодательством. Изменения коснулись вопросов регулирования тарифов, контроля качества коммунальных услуг, поддержки социальной сферы и развития экономики муниципальных образований. Эти и многие другие направления деятельности, по решению органов государственной власти субъекта РФ, могут быть переданы законом субъекта РФ исполнительным органам субъекта РФ.

Информация, представленная в таблице 3, наглядно свидетельствует о том, что принятый в 2025 г. 33-ФЗ существенно изменяет подход к организации местного самоуправления, интегрируя его в

единую систему публичной власти.

### **Заключение**

Местное самоуправление в России, продолжая свой эволюционный путь, приобретает стратегически важное значение, поскольку именно на уровне муниципалитетов решаются наиболее актуальные проблемы граждан. Эффективные институты местной власти способствуют созданию стабильного правового поля, которое обеспечивает права и свободы каждой отдельной личности.

Принятые законы 131-ФЗ (2003 г.) и 33-ФЗ (2025 г.) являются важным этапом развития институтов местного самоуправления в России, открывая перспективы для дальнейшего укрепления гражданского общества и эффективного

Таблица 3

**Сравнение основных положений Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. и Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 г.**

<b>Параметр сравнения</b>	<b>Федеральный закон № 131-ФЗ (2003 г.)</b>	<b>Федеральный закон № 33-ФЗ (2025 г.)</b>
Основная цель	Установление общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации	Создание единой системы публичной власти, включающей местное самоуправление, и определение его места в этой системе
Структура	Включает общие положения, вопросы организации местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления и контроль за их деятельностью	Включает положения о единой системе публичной власти, месте местного самоуправления в этой системе, его полномочиях и взаимодействии с другими уровнями власти
Полномочия	Полномочия органов местного самоуправления определены в рамках их компетенции и не зависят от полномочий других уровней власти	Полномочия органов местного самоуправления определены в рамках единой системы публичной власти и могут быть изменены в зависимости от решений федеральных и региональных органов власти
Финансовое обеспечение	Финансовое обеспечение местного самоуправления осуществляется за счет собственных доходов и субвенций из федерального и региональных бюджетов	Финансовое обеспечение местного самоуправления осуществляется в рамках единой системы публичной власти, с возможностью перераспределения средств между уровнями власти
Участие в федеральных программах	Органы местного самоуправления могут участвовать в федеральных программах на добровольной основе	Обязательное участие органов местного самоуправления в федеральных программах, направленных на развитие территорий
Контроль и надзор	Контроль за деятельностью органов местного самоуправления осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации	Контроль за деятельностью органов местного самоуправления осуществляется в рамках единой системы публичной власти с участием федеральных и региональных органов власти
Формирование органов местного самоуправления	Формирование органов местного самоуправления осуществляется на основе выборов	Введение механизма формирования органов местного самоуправления с участием представителей единой системы публичной власти
Ответственность	Ответственность органов местного самоуправления установлена за нарушение законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	Ответственность органов местного самоуправления установлена за нарушение законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и единой системы публичной власти

*Источник: составлено автором.*

управления территорией. 131-ФЗ и 33-ФЗ демонстрируют поступательное развитие российской правовой системы, ориентированной на удовлетворение потребностей населения и построение справедливых и надежных социальных отношений.

Нововведения 2025 г. направлены на укрепление государственной целостности, обеспечение справедливого распределения ресурсов и создание бла-

гоприятных условий для устойчивого социально-экономического роста каждой территории России. Для реализации этих нововведений важно продолжить последовательное обновление нормативной правовой базы на всех уровнях управления, обеспечить внедрение современных технологий управления, механизмов эффективного мониторинга исполнения полномочий органов местного самоуправления.

#### Список источников:

1. Ключевский, В. О. Курс русской истории / сочинение проф. Ключевского. – издание 3-е. – Москва : типография Г. Лисснера и Д. Совко, 1908 г.
2. Чихладзе, Л. Т. «Советская» модель организации местного самоуправления // Вестник московского университета МВД России, 10/2012. С. 54–59. EDN: P XKORP
3. Чихладзе, Л. Т., Ганина, О. Ю. Актуальные вопросы преобразования муниципальных образований в Российской Федерации // Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах : сборник материалов Всероссийской конференции с международным участием. Москва, РУДН, 25–29 апреля 2022 г. С. 11–17. EDN: FPKAGO
4. Винник, Н. В. Перспективы развития территориальной организации местного самоуправления // Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах : сборник материалов Всероссийской конференции с международным участием. Москва, РУДН, 25–29 апреля 2022 г. С. 110–116. EDN: RCAJIN
5. Гаджиев, А. Ш., Гаджидадаева М. С. Перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации // Закон и право. 2024. № 8. С. 52–56. DOI: 10.24412/2073-3313-2024-8-52-56 EDN: MMOQQK
6. Выдрин, О. В. Законотворческие аспекты российской реформы местного самоуправления (2003–2022) // Политическая наука. № 1 (2023). С. 246–269. DOI: 10.31249/poln/2023.01.11 EDN: AYHPLB
7. Кушнерова, О. Н. Институт местного самоуправления: возникновение и развитие в современных условиях // Власть и управление на Востоке России. 2021. № 3 (96). С. 134–145. DOI 10.22394/1818-4049-2021-96-3-134-145. DOI: 10.22394/1818-4049-2021-96-3-134-145 EDN: MOTXXN
8. Павлюченко, В. К. Реформа местного самоуправления: некоторые возможности и ограничения // Общество: политика, экономика, право. 2025. № 1. С. 46–51. DOI: 10.24158/per.2025.1.5 EDN: XFLXMY
9. Соловьев, С. М. История России с древнейших времен / соч. Сергея Соловьева. – Изд. 5-е. – Москва : В Унив. Тип (Катков и К), 1874–1889. URL: <https://www.spsl.nsc.ru/history/solov/main/solv01p1.htm>
10. Graeme Gill Bourgeoisie, State and Democracy: Russia, Britain, France, Germany, and the USA, 2008. URL <https://books.google.ru/books?id=THhY4P5v9d0C&hl=ru>
11. Vladimir Gel'man The Politics of Local Government in Russia: The Neglected Side Of The Story. – Routledge, 2002.

#### References:

1. Klyuchevsky, V. O. (1908) Course in Russian History / work of prof. Klyuchevsky. 3rd ed. Moscow: printing house of G. Lissner and D. URL: <https://www.prlib.ru/item/342002> (in Russ.).
2. Chikhladze, L. T. (2012) «Soviet» Model of Local Self-Government Organization.

*Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, no. 10, pp. 54–59 EDN: P XKORP (in Russ.).

3. Chikhladze, L. T., Ganina O. Yu. (2022) Current issues of transformation of municipalities in the Russian Federation in Problems and prospects for the development of local self-government in the Russian Federation and foreign countries: collection of materials from the All-Russian conference with international participation. Moscow, RUDN University, April 25–29, pp. 11–17 EDN: FPKAGO (in Russ.).

4. Vinnik, N. V. (2022) Prospects for the Development of the Territorial Organization of Local Self-Government in Problems and Prospects for the Development of Local Self-Government in the Russian Federation and Foreign Countries: Collection of Materials from the All-Russian Conference with International Participation. Moscow, RUDN, April 25–29, pp. 110–116 EDN: RCAJIH (in Russ.).

5. Gadzhiev, A. Sh., Gadzhidadaeva M. S. (2024) Prospects for the development of local self-government in the Russian Federation. *Law and Right*, no. 8, pp. 52–56 DOI: 10.24412/2073-3313-2024-8-52-56 EDN: MMOQQK (in Russ.).

6. Vydrin, O. V. (2023) Legislative aspects of the Russian reform of local self-government (2003–2022). *Political Science*, no. 1, pp. 246–269 DOI: 10.31249/poln/2023.01.11 EDN: AYHPLB (in Russ.).

7. Kushnerova O. N. (2021) Institute of the local self-government: emergence and development in the modern conditions. *Power and Administration in the East of Russia*, no. 3 (96), pp. 134–145. DOI 10.22394/1818-4049-2021-96-3-134-145 EDN: MOTXXN (in Russ.).

8. Pavlyuchenko, V. K. (2025) Local government reform: some opportunities and limitations. *Society: politics, economics, law*, no. 1, pp. 46–51. DOI: 10.24158/pep.2025.1.5 EDN: XFLXMY (in Russ.).

9. Solovyov, S. M. (1874–1889) The history of Russia since ancient times / op. Sergei Solovyov. 5th ed. – Moscow : In Univ. Type (Skating Rinks and K).. URL: <https://www.spsl.nsc.ru/history/solov/main/solv01p1.htm> (in Russ.).

10. Graeme Gill (2008) *Bourgeoisie, State and Democracy: Russia, Britain, France, Germany, and the USA*. URL <https://books.google.ru/books?id=THhY4P5v9d0C&hl=ru>

11. Vladimir Gel'man (2002) *The Politics of Local Government in Russia: The Neglected Side Of The Story*. – Routledge. URL [https://eusp.org/sites/default/files/archive/pss\\_dep/gelman\\_The\\_Politics\\_of\\_Local\\_Government\\_in\\_Russia.pdf](https://eusp.org/sites/default/files/archive/pss_dep/gelman_The_Politics_of_Local_Government_in_Russia.pdf)

Статья поступила в редакцию 01.10.2025; одобрена после рецензирования 10.11.2025; принята к публикации 12.11.2025.

The article was submitted 01.10.2025; approved after reviewing 10.11.2025; accepted for publication 12.11.2025.

#### **Информация об авторе**

А. В. Шуляева – кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента и государственного управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Дальневосточный институт управления – филиал.

#### **Information about the author**

A. V. Shulyaeva – Candidate of Sociology sciences, Associate Professor, Associate Professor in the Department of Management and Public Administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Far-Eastern Institute of Management – branch of RANEPA.